**Bosna i Hercegovina**

**Federacija Bosne i Hercegovine**

**Unsko-sanski kanton**

**Općina Velika Kladuša**



**INFORMACIJA**

o organizaciji i funkcionisanju prevoza učenika

osnovnih i srednjih škola u 2020. godini

**Mart 2021. godine**

**I UVOD**

Informaciju o organizaciji i funkcionisanju prevoza učenika osnovnih i srednjih škola razmatra Općinsko vijeće svake godine. Informacija za 2019. godinu je urađena i dostavljena u Kabinet Općinskog načelnika, ali nije dostavljena Općinskom vijeću, zbog čega će ova Informacija sadržavati i značajan dio podataka iz Informacije za 2019. godinu.

Ova Informacja je rađena u skladu sa navedenom programskom odredbom i prikazuje osnovne pokazatelje koji se odnose na organizaciju i funkconisanje aktivnosti prevoza učenika osnovnih i srednjih škola na područuju općine Velika Kladuša u toku 2020. godini, a čije je finansiranje vršeno iz sredstava Budžeta Općine.

Od početka školske 2017/18. godine, tj od septembra 2017. godine, u primjeni je Odluka Općinskog vijeća o kriterijima, uslovima i načinu ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola, gdje je na sasvim drugačiji način regulirano pitanje izdvajanja sredstava iz Općinskog Budžeta za prevoz učenika osnovnih i srednjih škola. Dakle, u 2020. godini je vršeno subvencioniranje troškova prevoza za sve učenike osnovnih škola, u redovnom linijskom saobraćaju, koji stanuju na udaljenosti od škole do 5 km, odnosno za koje Ministarstvo obrazovanja ne vrši finansiranje prevoza. Subvencija za učenike osnovnih škola iznosi 90% od cijene mjesečne karte. Subvencioniranje troškova prevoza učenika srednjih škola je vršeno za učenike u stanju socijalne potrebe u procentu od 50, 60 i 100% od cijene kupljene mjesečne karte, zavisno od socijalne kategorije u koju je učenik svrstan.

Za učenike osnovnih škola, gdje nema redovnog linijskog prevoza, na zahtjev škole, u prvoj polovini 2020. godine, organiziran je vanlinijski prevoz. U drugoj polovini 2020. godine (za prvo polugodište školske 2020/21. godine) nije uspostavljen vanlinijski prevoz za tri osnovne škole, koje su to tražile, jer u Budžetu, donesenom 15.09.2020. godine nisu planirana sredstva koja bi bila dovoljna za troškove subvencije prevoza učenika osnovnih i srednjih škola i vanlinijski prevoz.

Na ime troškova prevoza učenika osnovnih i srednjih škola u 2020. godini Općina je izdvojila iz Budžeta iznos od 72.185,77 KM ili 107.868,05 KM odnosno 59,9% manje manje nego u 2019. godini, kada je za ovu namjenu utrošeno 180.053,82 KM. Razlozi ovolikog smanjenja troškova prevoza su:

* učenici u prvoj polovini 2020. godine pohađali nastavu samo u perodu 27.01. do 12.03.2020. godine (mjesec i pol dana) i u drugoj polovini 2020. godine u perodu 14.09. do 31.12.2020. godine (3,5 mjeseca) po kombinovanom načinu, zbog pandemije korona virusa;
* u prvom polugodištu školske 2020/21. godine (period septembar-decembar 2020. godine) nije uspostavljen vanlinijski prevoz;
* smanjenje broja korisnika subvencije i
* smanjenje cijena prevoza od novembra 2020. godine.

**Prevoz učenika u uslovima korona virusa**

Zbog pandemije korona virusa, redovna nastava je obustavljena sredinom marta 2020. godine u svim osnovnim i srednjim školama naše Općine i prešlo se na izvođenje on-line nastave, tako da prevoz nije vršen do kraja školske 2019/20. godine, zbog čega nije bilo ni subvencionaranja prevoza u ovom periodu, niti je vršeno finansiranje vanlinijskog prevoza. U ovom periodu je bio obustavljen javni prevoz, a škole nisu radile, zbog čega je kasnio obračun i isplata subvencije za mart 2020. godine za osnovne i srednje škole.

Školska 2020/21. godina je otpočela sredinom septembra, tj. sa zakašnjenjem od dvije sedmice, a nastava se izvodila po kombinovanom modelu. Škole koje imaju odjeljenja sa manje od 15 učenika su organizovale nastavu po redovnom programu. U odjeljenjima sa više od 15 učenika formirane su dvije grupe, tako da jedna grupa pohađa nastavu u školi, a druga prati nastavu on-line. Zamjena grupa se vrši sedmično ili dnevno.

Organizacija i izvođenje nastave u školskoj 2020/21. godine zavisi od broja učenika u odjeljenjima, raspoloživom učioničkom prostoru, mogućnosti pridržavanja epidemioloških mjera i drugih faktora.

**Prva osnovna škola:** Nastava se odvija u grupama koje broje od 12 do 15 učenika. Učenici nastavu pohađaju svaki drugi dan u sedmici. Za dane kada učenici nisu na nastavi materijali se šalju učenicima on-line.

**OŠ „25. novembar“ Velika Kladuša:** Nastava se izvodi kombinovanim modelom: učenici u podijeljeni u grupe. Jedan dan nastavu prate u prostorijama škole, a drugi dan nastavu prate on-line.

**OŠ „Sead Ćehić“ Grahovo:** Samo u dva razreda (IV i V razredu) nastava se izvodi po grupama, jedna grupa ide jedan dan, druga drugi i tako naizmjenično. Preostali razredi nastavu pohađaju svaki dan.

**OŠ „Fadil Bilal“ Šumatac:** Redovnu nastavu pohađaju svi učenici u Školi svaki dan, jer to omogućuju prostorni kapaciteti Škole.

**OŠ Todorovo:** U Va i VI razredu izvodi se kombinovani tip nastave, dok ostali razredi pohađaju redovno nastavu u učionicama.

**OŠ Podzvizd:** Odgojno-obrazovni proces se realizuje na način da su učenici podijeljeni u dvije grupe te da nastavu prate na dva načina, prema kombinovanom modelu (redovno u školi i putem nastave na daljinu). Gdje je bilo moguće (veći učionični prostor, manje učenika u odjeljenju) učenici svakodnevno redovno pohađaju nastavu u školi.

**OŠ „1. mart“ Vrnograč:** U odjeljenjima koja broje preko 15 učenika odjeljenja su podjeljenja u grupe i učenici su jedan dan dolaze u školu, drugi dan prate nastavu putem on-line platformi i tako naizmjenično.

**U OŠ Crvarevac:** Učenici nastavu pohađaju svaki dan, zahvaljujući veličini učioničkog prostora kojim Škola raspolaže, kao i pojedinačnom učeničkom namještaju, te je bilo moguće ispoštovati mjere da razmak među učenicima bude 1,5 – 2 metra, a da se ne mora učenike dijeliti u grupe.

**Srednje škole**

Nastava u **JU Gimnazija** i **JU Prva srednja škola „Dr. H. Džanić**“ se izvodi po kombinovanom modelu, što podrazumjeva da se za jednu grupu učenika organizira nastava u školi, dok druga grupa prati nastavu on-line. Zamjena grupa se vrši sedmično.

U **JU Druga srednja srednja škola** nastava se izvodi po istom modelu, stim da se u dva odjeljenja izvodi redovna nastava, svakog dana, zbog malog broja učenika u odjeljenju.

**Cijene mjesečnih karata u uslovima pandemije**

Analiza cijena mjesečnih karata za učenike osnovnih i srednjih škola je rađena na osnovu podataka o cijenama mjesečnih karata za učenike kojima je odobrena subvencija, odnosno na osnovu mjesečnih evidencija subvencije troškova prevoza učenika osnovnih i srednjih škola. Evidencije subvencije troškova prevoza, pored ostalih podataka sadrže i podatke o cijenama prevoza.

U situaciji pandemije korona virusa, svi prevoznici su od početka školske 2020/21. godine (od septembra do kraja oktobra 2020. godine) primjenjivali cjenovnike iz perioda prije pandemije, iako je došlo do bitnih promjena koje su morale imati uticaja na cijene prevoza, a to je prije svega činjenica da većina učenika pohađa nastavu svaki drugi dan.

Cijene prevoza se slobodno formiraju na bazi ponude i tražnje za uslugama prevoza u redovnom linijskom saobraćaju. Općina nema mogućnosti uticati na cijene prevoza u redovnom linijskom prevozu. Kad je u pitanju subvencioniranje troškova prevoza, Općina subvencije uplaćuje na račune roditelja učenika i nema nikakav poslovni odnos sa prevoznicima. Subvencija se obračunava u procentu od cijene mjesečne karte.

Od mjeseca novembra 2020. godine svi prevoznici su snizili cijene u redovnom prevozu učenika srednjih škola i većina prevoznika učenika osnovnih škola. Realna pretpostavka je da su prevoznici snizili cijene mjesečnih karata, jer je opao interes za kupovinu mjesečnih karata.

Kako Općina subvencionira prevoz za učenike osnovnih škola do pet kilometara, cijene bi trebale biti ujednačene, obzirom da se radi o kratkim relacijama, ali su primjetne razlike cijena mjesečnih karata kod prevoznika koji vrše prevoz na ovim relacijama. Najskuplje mjesečne karte su plaćali učenici OŠ Todorovo i OŠ „Fadil Bilal“ Šumatac, a najjeftinije učenici OŠ „1. mart“ Vrnograč, OŠ „Sead Ćehić“ Grahovo i OŠ Podzvizd.

**Cijene prevoza osnovnih i srednjih škola**

Do oktobra 2020. godine prevoznici su naplaćivali mjesečne karte učenicima osnovnih škola po cijenama koje su vrijedile u decembru 2019. godine. U novembru 2020. godine prevoznici su snizili cijene prevoza za prosječno 30%, dok je jedan prevoznik nije snižavao cijene za učenike osnovnih škola.

I kod prevoza učenika srednjih škola prevoznici su do oktobra 2020. godine naplaćivali mjesečne karte po cijenama koje su vrijedile u decembru 2019. godine. U novembru 2020. godine četiri prevoznika su snizili cijene za oko 30%, a jedan prevoznik za 20%.

U septembru i oktobru 2020. godine prevoznici su se ponašali kao da je stanje normalno i da svi učenici pohađaju nastavu redovno svaki dan. Prevoznici su naplaćivali učenicima punu cijenu mjesečne karte, kao i u vrijeme prije korone, neovisno da li učenik putuje svaki drugi dan, svaku drugu sedmicu ili putuje svaki dan.

Neki prevoznici su odobravali popust za učenike iz porodice koje srednju školu pohađa dva ili više učenika (u procentu oko 10% za jednog učenika).

Zbog ovakve situacije nešto je smanjen interes za naplatu subvencije, posebno učenika srednjih škola, koji imaju subvenciju 50% ili 60% od cijene mjesečne karte. Ova činjenica je posebno evidentna kod učenika Prve srednje škole.

Vjerovatno iz razloga smanjenog interesa za kupovinu mjesečnih karata, prevoznici su smanjili cijene prevoza u novembru u odnosu na oktobar, a jedan prevoznik je smanjio cijene i za decembar.

Ukupno posmatrano prevoznici su od oktobra do decembra 2020. godine smanjili cijene za prevoz učenika srednjih škola u rasponu od 20 do 44% u ili u prosjeku za 1/3.

Na osnovu prezentovanih podataka može se zaključiti da nisu utemeljene primjedbe roditelja da prevoznici naplaćuju punu cijenu bez obzira što većina učenika ne putuje svaki dan u školu. Ova konstatacija je vrijedila do novembra, kada su svi prevoznici snizili cijene u gore navedenim procentima.

**Faktori koji utiču na smanjeni interes za prevoz u vrijeme pandemije**

Glavni razlog što neki učenici kojima je odobrena subvencija ne kupuju mjesečne karte i ne ostvaruju pravo na subvenciju za određeni mjesec je cijena mjesečne karte koja je za cijeli mjesec, a učenik putuje obično manje od cijelog mjeseca.

Drugi važan razlog je i mogućnost prenošenja zaraze u javnom prevoza. Bez obzira što se u školama provode mjere zaštite od kovida 19, učenici koji koriste javni prevoz su izloženi povećanoj opasnosti prenosa zaraze u punim autobusima, zbog čega se neki roditelji opredjeljuju da organizuju prevoz na drugi način ili da djeca pješice idu u školu, kako bi bila zaštićena od zaraze.

Neizvjesnost zbog mogućeg zatvaranja škola zbog pandemije je također značajan faktor, gdje roditelji izbjegavaju kupiti mjesečnu kartu jer se plaše da će u toku mjeseca doći do prekida nastave.

Smanjenje broja učenika također utiče na troškove subvencije koje Općina finansira. O problemu iseljavanja naših građana (i učenika) vijećnici će biti detaljnije upoznati kroz Informacije o stanju u osnovnim i srednjim školama.

Migrantska kriza također ima uticaj na korištenje javnog prevoza, a time i na subvenciranje prevoza, jer roditelji koji imaju mogućnost, a u cilju osiguranja sigurnosti vlastite djece, se opredjeljuju da djecu voze ili prate do škole i nazad.

**II - PREVOZ UČENIKA OSNOVNIH I SREDNJIH ŠKOLA**

**II – 1. PREVOZ UČENIKA OSNOVNIH ŠKOLA**

1. **Redovni linijski prevoz**

* **Prva osnovna škola Velika Kladuša**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 3 | 2 |  |  |  |  |  |  | 5 | 49,68 KM |
| **Iznos u KM** | 162,00 KM | 86,40 KM |  |  |  |  |  |  | 248,40 KM |

Općina Velika Kladuša je subvencionirala prevoz samo u drugom polugodištu školske 2019/20. godine (period januar – mart 2020) za 3 učenika za januar/februar i 2 učenika za mart. Učenici kojima je odobrena i isplaćena subvencija su koristili prevoz od Polja ili Transporta, a koristili su prevoz prevoznika Izan-trans i Džebić-trans. Cijene prevoza u ovom periodu su bile ujednačene. Prosječno isplaćena mjesečna subvencija po učeniku je iznosila 49,68 KM. Ukupno je isplaćeno 5 mjesečnih subvencija.

U školskoj 2020/21. godini Prva osnovna škola je pismeno obavijestila Općinski organ uprave da nema učenika kojima treba vršiti subvencioniranje.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 1.899,20 KM | 1.561,50 KM | 248,40 KM | 82,2% | 15,9% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 50 | 37 | 5 | 74,0% | 13,5% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 37,98 KM | 41,20 KM | 49,68 KM | 108,5% | 120,6% |

Budući da je manji broj korisnika u drugom polugodištu školske 2019/20. godine i da nema korisnika subvencije u školskoj 2020/21. godini, znatno je smanjen iznos sredstava isplaćenih za subvenciju prevoza učenika ove škole. Prosječna cijena je veća za 20% iz razloga što su učenici koristili prevoz samo za januar-februar i mart, a cijena za januar-februar je veća jer je karta za jednu sedmicu januara i mjesec februar.

* **Osnovna škola „25. novembar“ Velika Kladuša**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 16 | 7 |  |  | 3 | 5 | 5 | 5 | 41 | **41,55 KM** |
| **Iznos u KM** | 818,10 KM | 311,40 KM |  |  | 66,60 KM | 205,20 KM | 151,20 KM | 151,20 KM | 1.703,70 KM |

Za isplaćenu 41 mjesečnu subvenciju učenika OŠ „25. novembar“ Općina je isplatila korisnicima subvencija ukupan iznos od 1.703,70 KM, odnosno 41,55 KM prosječno mjesečno po korisniku. Učenici OŠ „25. novembar“, za koje je isplaćivana subvencija su putovali iz Dabravina, Transporta, Trnova i Vrha Trnova.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 4.279,10 KM | 4.380,30 KM | 1.703,70 | 102,4% | 38,9% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 135 | 111 | 41 | 82,2% | 36,9% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 31,70 KM | 39,46 KM | 41,55 KM | 124,5% | 105,3% |

U odnosu na prethodne godine je isplaćeno znatno manji broj subvencija, ali su porasle cijene mjesečnih karata.

* **Osnovna škola „Sead Ćehić“ Grahovo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 8 |  |  |  | 3 | 4 | 5 | 2 | 22 | **22,05 KM** |
| **Iznos u KM** | 222,30 KM |  |  |  | 39,60 KM | 102,60 KM | 88,20 KM | 32,40 KM | 485,10 KM |

Troškovi prevoza su subvencionirani za učenike ove Škole, koji su putovali iz Male Kladuše i Marjanovca, a koji su kupili mjesečnu kartu i na kraju mjeseca je predali ovlaštenoj osobi u Školi. Ukupno je isplaćena 22 subvencija u iznosu od 485,10 KM, a prosječna subvencija je 22,05 KM.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 1.094,00 KM | 1.917,90 KM | 485,10 KM | 175,3% | 25,3% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 47 | 81 | 22 | 172,3% | 27,2% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 23,28 KM | 23,68 KM | 22,05 KM | 101,7% | 93,1% |

Broj korisnika subvencija u 2020. godini je skoro za ¾ manji od broja korisnika u 2019. godini, odnosno za ½ manji broj korisnika nego 2018. godine. Prosječan iznos mjesečne subvencije je 22,05 KM i manji je za 1,63 KM od prosječne subvencije iz 2019. godine.

* **Osnovna škola „Fadil Bilal“ Šumatac**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/  Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 8 | 7 |  |  | 7 | 8 | 8 | 8 | 46 | **37,96 KM** |
| **Iznos u KM** | 409,50 KM | 288,00 KM |  |  | 139,50 KM | 315,00 KM | 297,00 KM | 297,00 KM | 1.746,00 KM |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 3.547,10 KM | 3.330,00 KM | 1.746,00 KM | 93,9% | 52,4% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 122 | 85 | 46 | 69,7% | 54,1% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 29,07 KM | 39,18 KM | 37,96 KM | 134,7% | 96,9% |

Prosječna mjesečna subvencija po korisniku u OŠ „Fadil Bilal“ Šumatac je iznosila je iznosila 37,96 KM u 2020. godini, dok je u 2019. godini prosječna mjesečna subvencija iznosila za 39,18 KM. Broj korisnika u 2020. godini se kretao u intervalu od 7 do 8. Subvencija na godišnjem nivou za korisnike iz ove Škole je iznosila 1.746,00 KM i manja je nego u 2019. godini za ½. Učenici za koje isplaćena subvencija su putovali iz naselja D. Purići, Dizdari, M. Lug i Kudići.

* **Osnovna škola Todorovo**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 21 | 1 |  |  | 1 | 8 | 10 | 9 | 50 | **46,80 KM** |
| **Iznos u KM** | 1.089,00 KM | 45,00 KM |  |  | 27,00 KM | 360,00 KM | 432,00 KM | 387,00 KM | 2.340,00 KM |

Roditeljima (starateljima) učenika OŠ Todorovo kojima je odobreno subvencioniranje troškova prevoza isplaćeno je 50 subvencija u 2020. godini u ukupnom iznosu od 2.340,00 KM. Prosječna subvencija je mjesečno iznosila 46,80 KM po korisniku.

Ako poredimo izvještajnu 2020. godinu sa 2019. godinom, za korisnike subvencije troškova prevoza za učenike OŠ Todorovo je isplaćeno 62% manje sredstava. Broj isplaćenih subvencija je manji za 2/3, ali je prosječna mjesečna subvencija veća za više od 16%, što je posljedica smanjenja broja učenika koji putuju u jednom smjeru.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 3.333,30 KM | 6.309,00 KM | 2.340,00 KM | 189,3% | 37,09% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 127 | 157 | 50 | 123,6% | 31,85% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 26,25 KM | 40,18 KM | 46,80 | 153,1% | 116,48% |

* **Osnovna škola Podzvizd**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 30 | 13 |  |  | 13 | 35 | 34 | 33 | 158 | **23,44 KM** |
| **Iznos u KM** | 976,95 KM | 342,00 KM |  |  | 191,70 KM | 946,80 KM | 640,80 KM | 605,70 KM | 3.703,95 KM |

Za isplaćenu 158 mjesečnih subvencija ove Škole Općina je isplatila korisnicima subvencija ukupno 3.703,95 KM, odnosno 23,44 KM prosječno mjesečno po korisniku. Učenici OŠ Podzvizd, za koje je isplaćivana subvencija putuju iz naselja Bečići, Ifreti, Caprag, Klupe, Čalkan, Trgovina HR i Rajnovac.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 4.504,75 KM | 4.951,80 KM | 3.703,95 KM | 109,9% | 74,8% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 208 | 201 | 158 | 96,6% | 78,6% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 21,66 KM | 24,64 KM | 23,44 KM | 113,8% | 95,1% |

Iznos isplaćenih subvencija je manji za 1/4, a broj isplaćenih subvencija je manji za 21%. Prosječna isplaćena subvencija je manja 1,20 KM ili za 4,9%.

* **Osnovna škola „1. mart“ Vrnograč**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 22 | 9 |  |  | 3 | 17 | 17 | 20 | 88 | **20,89 KM** |
| **Iznos u KM** | 590,40 KM | 196,40 KM |  |  | 37,80 KM | 400,95 KM | 315,00 KM | 298,35 KM | 1.838,70 KM |

Općina Velika Kladuša je u 2020. godini isplatila 88 mjesečnih subvencija za učenike OŠ „1. mart“ Vrnograč, koji su koristili prevoz od Elezovića, Poljica, Ć. Križa i P. Mosta. Prosječno isplaćena mjesečna subvencija po učeniku je iznosila 20,89 KM. Ukupno je na ime subvencije isplaćeno 1.838,70 KM.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 5.540,45 KM | 3.687,30 KM | 1.838,70 KM | 66,6% | 49,9% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 268 | 166 | 88 | 61,9% | 53,0% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 20,67 KM | 22,21 KM | 20,89 KM | 107,4% | 94,6% |

U odnosu na 2019. godinu smanjena su isplaćene subvencije za 1/2, a prosječan broj korisnika subvencije je manji za također za 50%. Prosječna cijena subvencije je 20,89 KM i manja je za 1,32 KM od prosječne subvencije za 2019. godinu.

* **Osnovna škola Crvarevac**

Prosječna mjesečna subvencija po korisniku u OŠ Crvarevac u 2020. godini je iznosila je iznosila 24,94 KM i veća je od prosječne mjesečne subvencije u 2019. godini za 0,62 KM. Subvencija na godišnjem nivou za korisnike iz ove Škole je iznosila 1.594,80 KM i isplaćena je na račune roditelja učenika koji su putovali prevoznikom Izan-trans iz naselja Čaglica i Zborište.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Broj učenika | 13 | 9 |  |  | 8 | 14 | 13 | 7 | 64 | **24,94 KM** |
| **Iznos u KM** | 414,90 KM | 236,70 KM |  |  | 114,30 KM | 383,40 KM | 253,80 KM | 191,70 KM | 1.594,80 KM |

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 3.399,60 KM | 2.943,00 KM | 1.594,80 KM | 86,6% | 54,2% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 154 | 121 | 64 | 78,6% | 52,9% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 22,08 KM | 24,32 KM | 24,94 KM | 110,2% | 102,5% |

U godini koja je prethodila izvještajnoj isplaćeno je 2.943,00 KM za 121 mjesečnih subvencija.

**Zbirni podaci za osnovne škole**

U toku 2020. godine troškovi subvencije prevoza učenika osnovnih škola su iznosili 13.660,65 KM, za 474 isplaćenih subvencija. Za 2019. godinu troškovi subvencija su bili 29.080,80 KM i isplaćeno je 959 mjesečnu subvencija. Iznos troškova subvencija je manji u 2020. godini za 53%, a broj subvencija je također manji za 51%, u odnosu na 2019. godinu.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Korisnik prevoza - škola | Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Prva osnovna škola | Broj učenika | 3 | 2 |  |  |  |  |  |  | 5 | **49,68 KM** |
| **Iznos u KM** | 162,00 | 86,40 |  |  |  |  |  |  | 248,40 |
| OŠ "25. novembar" | Broj učenika | 16 | 7 |  |  | 3 | 5 | 5 | 5 | 41 | **41,55 KM** |
| **Iznos u KM** | 818,10 | 311,40 |  |  | 66,60 | 205,20 | 151,20 | 151,20 | 1.703,70 |
| OŠ "Sead Ćehić" Grahovo | Broj učenika | 8 |  |  |  | 3 | 4 | 5 | 2 | 22 | **22,05 KM** |
| **Iznos u KM** | 222,30 |  |  |  | 39,60 | 102,60 | 88,20 | 32,40 | 485,10 |
| OŠ "Fadil Bilal" Šumatac | Broj učenika | 8 | 7 |  |  | 7 | 8 | 8 | 8 | 46 | **37,96 KM** |
| **Iznos u KM** | 409,50 | 288,00 |  |  | 139,50 | 315,00 | 297,00 | 297,00 | 1.746,00 |
| OŠ Todorovo | Broj učenika | 21 | 1 |  |  | 1 | 8 | 10 | 9 | 50 | **46,80 KM** |
| **Iznos u KM** | 1.089,00 | 45,00 |  |  | 27,00 | 360,00 | 432,00 | 387,00 | 2.340,00 |
| OŠ Podzvizd | Broj učenika | 30 | 13 |  |  | 13 | 35 | 34 | 33 | 158 | **23,44 KM** |
| **Iznos u KM** | 976,95 | 342,00 |  |  | 191,70 | 946,80 | 640,80 | 605,70 | 3.703,95 |
| OŠ "1. mart" Vrnograč | Broj učenika | 22 | 9 |  |  | 3 | 17 | 17 | 20 | 88 | **20,89 KM** |
| **Iznos u KM** | 590,40 | 196,40 |  |  | 37,80 | 400,95 | 315,00 | 298,35 | 1.838,70 |
| OŠ Crvarevac | Broj učenika | 13 | 9 |  |  | 8 | 14 | 13 | 7 | 64 | **24,92 KM** |
| **Iznos u KM** | 414,90 | 236,70 |  |  | 114,30 | 383,40 | 253,80 | 191,70 | 1.594,80 |
| **UKUPNO OSN. ŠKOLE** | Broj učenika | 121 | 48 |  |  | 38 | 91 | 92 | 84 | 474 | **28,82 KM** |
| **Iznos u KM** | **4.683,15** | **1.505,70** |  |  | **616,50** | **2.713,95** | **2.178,00** | **1.963,35** | **13.660,65** |

Prosječno isplaćena mjesečna subvencija za učenike osnovnih škola za 2020. godinu je iznosila 28,82 KM i manja je od prosječno isplaćene u 2019. godini za 1,44 KM.

Cijena prevoza, a time i subvencija je najveća za učenike:

* Prve osnovne škole - prosječna subvencija 49,68 KM;
* OŠ Todorovo - prosječna subvencija 46,80 KM;
* OŠ 25. novembar - prosječna subvencija 41,55 KM i
* OŠ Fadil Bilal - prosječna subvencija 37,96 KM.

Znatno niže cijene mjesečnih karata, a time subvencija su za slijedeće škole:

* OŠ Crvarevac - prosječna subvencija 24,92 KM;
* OŠ Podzvizd - prosječna subvencija 23,44 KM;
* OŠ Sead Ćehić Grahovo - prosječna subvencija 22,05 KM i
* OŠ 1. mart Vrnograč - prosječna subvencija 20,89 KM.

Broj i iznos isplaćenih subvencija za učenike osnovnih škola je na nivou ½ prošlogodišnjeg iznosa, a prosječno isplaćena subvencija je manja za 4,8% od prosječne subvencije u 2019. godini.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 27.597,50 | 29.080,80 | 13.660,65 | 105,4% | 47,0% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 1.111 | 959 | 474 | 86,5% | 49,4% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 24,84 KM | 30,26 KM | 28,82 KM | 121,8% | 95,2% |

**Procedura ostvarivanja prava na subvenciju za učenike osnovnih škola**

Za učenike osnovnih škola pravo na subvenciju su ostvaruje na vrlo jednostavan način, ukoliko učenik ispunjava uvjete propisane Odlukom. Sve što treba je da roditelj zajedno sa učenikom popuni jedan obrazac u školi koju učenik pohađa i da ima račun u banci. U obrazac se unose samo osnovni podaci o učeniku, roditelju (korisniku subvencije), relaciji na kojoj učenik putuje, kao i podaci koji dokazuju da učenik ispunjava uvjete iz Odluke. Na kraju mjeseca učenik predaje kartu u školi i potpisuje se u spisak, čime je ovaj postupak okončan. Nakon obrade podataka, sredstva se uplaćuju na račun roditelja.

**Isplata subvencija za osnovne škole**

Pravo na subvenciju imaju svi učenici osnovnih škola koji stanuju na udaljenosti manjoj od 5 km, uz uslov da su kupili mjesečnu kartu, kao i da nisu na spisku učenika kojima Ministarstvo obrazovanja USK finansira prevoz. Visina subvencije je određena Općinskom odlukom u visini od 90% od cijene mjesečne karte i jednaka je za sve učenike. Za učenike koji su kupili mjesečnu kartu samo u jednom smjeru, visina subvencije je upola manja, jer je i cijena prevoza isto toliko manja od cijene pune mjesečne karte.

Uvođenjem subvencija prevoza značajno je smanjen broj korisnika u odnosu na period kad se finansirao prevoz za učenike osnovnih škola po starom sistemu. Glavni razlog smanjenja broja korisnika subvencije je što učenici, odnosno njihovi roditelji ne kupuju karte, ako učenik ne koristi prevoz (do uvođenja subvencija učenici su uzimali mjesečne karte, jer su imali pravo na to, bez obzira koristili prevoz cijeli mjesec, nekoliko dana ili nikako i na taj način su samo pogodovali prevoznicima). Drugi razlog je manji broj učenika osnovnih škola u tekućoj u odnosu na prethodne školske godine. O drugim razlozima bilo je riječi u dijelu ovog Izvještaja koji govori o prevozu u vrijeme pandemije.

Činjenica da roditelji moraju platiti 10% od cijene mjesečne karte, kao razliku između cijene mjesečne karte i odobrene subvencije za određenu relaciju, nije bitno uticala na odluku roditelja o kupovini mjesečne karte, jer je prosječna razlika između cijene mjesećne karte i mjesečne subvencije koju plaća Općina manja od 3 KM (ako je cijena mjesečne karte 30,00 KM, roditelju se refundira 27,00 KM na račun u banci, a roditelj ima trošak 3,00 KM).

Druga činjenica koja je uticala je socijalni status, gdje su roditelji morali kupiti kartu početkom mjeseca, a pravo na subvenciju su ostvarivali na kraju mjeseca. Izmjenom Odluke ostavljena je mogućnost da se na obrazložen zahtjev Škole isplata subvencije vrši na početku mjeseca za tekući mjesec. Međutim ovu mogućnost nije koristila nijedna škola.

**Isplata je vršena na račune korisnika u poslovnim bankama**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Banka | Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj/Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO |
|
| ASA Banka | Broj učenika | 5 | 1 |  |  | 1 | 3 | 3 | 3 | 16 |
| **Iznos u KM** | **224,55** | **44,10** |  |  | **21,60** | **97,20** | **67,50** | **65,70** | **520,65** |
| BBI Bank | Broj učenika | 2 |  |  |  | 1 |  | 1 | 1 | 5 |
| **Iznos u KM** | **72,00** |  |  |  | **14,40** |  | **27,00** | **27,00** | **140,40** |
| KIB Banka | Broj učenika | 56 | 27 |  |  | 22 | 52 | 52 | 46 | 255 |
| **Iznos u KM** | **2.045,70** | **822,15** |  |  | **346,40** | **1.470,15** | **1.126,80** | **989,55** | **6.800,75** |
| Raiffeisen Bank | Broj učenika | 19 | 7 |  |  | 7 | 12 | 10 | 10 | 65 |
| **Iznos u KM** | **704,70** | **177,75** |  |  | **105,30** | **370,80** | **226,80** | **213,30** | **1.798,65** |
| UniCredit Bank | Broj učenika | 39 | 13 |  |  | 7 | 24 | 26 | 24 | 133 |
| **Iznos u KM** | **1.636,20** | **461,70** |  |  | **128,70** | **775,80** | **729,90** | **667,80** | **4.400,10** |
| **UKUPNO OSNOVNE ŠKOLE** | Broj učenika | **121** | **48** |  |  | **38** | **91** | **92** | **84** | **474** |
| **Iznos u KM** | **4.683,15** | **1.505,70** |  |  | **616,50** | **2.713,95** | **2.178,00** | **1.963,35** | **13.660,65** |

1. **Vanlinijski prevoz**

Vanlinijski prevoz se može uspostaviti pod uvjetima iz Odluke o kriterijima, uslovima i načinu ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola i po proceduri propisanom Zakonom o javnim nabavkama.

Nakon kompletiranja zahtjeva osnovnih škola, Služba za upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove proslijeđuje Zahtjev osnovne škole koja traži uspostavu vanlinijskog prevoza Službi za finansije, računovodstvo i javne nabake radi provođenja procedure javne nabavke za uspostavu vanlinijskog prevoza. Uz zahtjev osnovne škole Služba za upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove dostavlja Službi nadležnoj za poslove javnih nabavki i akt kojim potvrđuje da je zahtjev škole kompletan i da ispunjava formalne uvjete iz Odluke o kriterijima, uslovima i načinu ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola i to: da li je broj učenika za koji se traži prevoz veći od minimalnog broja propisanog broja učenika, potvrdu škole da učenici za koje se traži prevoz putuju u jednoj ili dvije smjene, da svi učenici na spisku stanuju na udaljenosti manjoj od 5 km i da se niko od učenika za koje se traži vanlinijski prevoz ne nalazi na spisku učenika kojima Ministarstvo obrazovanja obezbjeđuje prevoz. Stupanjem na snagu nove Odluke o kriterijima, uslovima i načinu ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola, direktor osnovne škole može podnijeti Zahtjev za uspostavu vanlinijski prevoz, ako su ispunjeni prethodni uvjeti, uz prethodnu saglasnost Školskog odbora ili Savjeta MZ. Služba za upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove, prilikom proslijeđivanja Zahtjeva škole za uspostavu vanlinijskog prevoza, dostavlja Službi za poslove javnih nabavki preporuke i upute o činjenicama o kojima treba voditi računa kod provođenja procedure javnih nabavki, zaključenja ugovora i kontrole realizacije ugovora.

**Pregled vanlinijskog prevoza u 2019. godini i 2020. godini**

**Vanlinijski prevoz u 2019. godini**

Početkom 2019. godine zaključeni su ugovori o vanlinijskom prevozu za drugo polugodište školske 2018/19. godine (period: januar-juni 2019. godine) i to:

* Kumarica – Podzvizd za prevoz 27 učenika – vrijednost ugovora 6.880,60 KM za period od 28.01.2019. godine do 05.06.2019. godine (prevoznik: Izan – trans d.o.o.),
* Šabići – Šumatac za prevoz 17 učenika – vrijednost ugovora 6.364,00 KM za period od 28.01.2019. godine do 05.06.2019. godine (prevoznik: Izan-trans d.o.o.),
* Johar – Krndija – Kudići za prevoz 27 učenika – vrijednost ugovora 5.900,00 KM za period od 28.01.2019. godine do 05.06.2019. godine (prevoznik: Murić – trans d.o.o.),
* Šiljkovača – Šmrekovac – V. Kladuša za prevoz 34 učenika – vrijednost ugovora 7.020,00 KM za period od 28.01.2019. godine do 05.06.2019. godine (prevoznik: Džebić-trans d.o.o.);
* Šestanovac – Vrnograč za prevoz 21 učenika – vrijednost ugovora 5.616,00 KM za period od 28.01.2019. godine do 05.06.2019. godine (prevoznik: Izan – trans d.o.o.) i
* Grabovac – Vrnograč za prevoz 59 učenika – vrijednost ugovora 7.020,00 KM za period od 28.01.2019. godine do 05.06.2019. godine (prevoznik: Izan – trans d.o.o.).

U prvom polugodištu školske 2019/2020. godine (period: septembar – decembar 2019. godine) zaključeni su ugovori o vanlinijskom prevozu:

* Kumarica – Podzvizd za prevoz 43 učenika – vrijednost ugovora 7.016,49 KM za period od 23.09.2019. godine do 31.12.2019. godine (prevoznik: Izan-trans d.o.o.),
* Šabići – Šumatac za prevoz 15 učenika – vrijednost ugovora 6.913,53 KM za period od 23.09.2019. godine do 31.12.2019. godine (prevoznik: Izan-trans d.o.o.),
* Šiljkovača – Šmrekovac – V. Kladuša za prevoz 34 učenika – vrijednost ugovora 1.755,00 KM za period od 01.12.2019. godine do 31.12.2019. godine (prevoznik: Džebić – trans d.o.o.) i
* Grabovac – Vrnograč za prevoz 57 učenika – vrijednost ugovora 2.334,15 KM za period od 01.12.2019. godine do 31.12.2019. godine (prevoznik: Izan-trans d.o.o.).

**Ugovoreni prevoz**

Ukupna vrijednost ugovorenog vanlinijskog prevoza za drugo polugodište školske 2018/19. godine je 38.800,00 KM za prevoz prosječno mjesečno 185 učenika.

Za prvo polugodište školske 2019/20. godine ugovoren je vanlinijski prevoz za 58 učenika za period oktobar-decembar 2019. godine i za 149 učenika za decembar 2019. godine - prosječno 88 učenika. Vrijednost ugovorenog vanlinijskog prevoza za period oktobar-decembar je 18.019,17 KM.

Ukupno je za 2019. godinu ugovoren vanlinijski prevoz 56.819,17 KM za prevoz prosječno 144 učenika za kalendarsku 2019. godinu.

**Fakturisani i plaćeni prevoz**

Prevoznici su za drugo polugodište školske 2019/20. godine na ime troškova vanlinijskog prevoza fakturisali ukupan iznos od 40.309,20 KM, za vanlinijski prevoz 185 učenika, a bilo je ugovoreno 38.800,00 KM. Do povećanja fakturnog iznosa je došlo kod jednog od tri prevoznika koji su vršili vanlinijski prevoz učenika osnovnih škola, zbog produžetka školske godine, koje je uzrokovano obustavom nastave zbog poplava. Ove fakture su osporene od strane Općinskog organa uprave i Prevoznik je naknadno umanjio fakturni iznos za 1.509,20 KM.

Kontrola izvršavanja ugovora je vršena u drugom polugodištu školske 2018/19. godine na osnovu mjesečnih izvještaja osnovnih škola, te je prevoznik terećen za mjesec januar-februar za iznos od 70,71 KM, jer jedan dan nije vršio prevoz učenika iz naselja Šabići u centralnu školu u Šumatcu.

Ukupno je za 2019. godinu fakturisano 58.328,37 KM za prevoz prosječno mjesečno 144 učenika.

Za vanlinijski prevoz u 2019. godini je plaćeno prevoznicima ukupno 56.748,46 KM, a prosječna mjesečna cijena po učeniku za 2019. godine je bila 56,46 KM.

**Vanlinijski prevoz u 2020. godini**

Početkom 2020. godine zaključeni su ugovori o vanlinijskom prevozu za drugo polugodište školske 2019/20. godine i to:

* Šiljkovača – Šmrekovac – V. Kladuša za prevoz 34 učenika – vrijednost ugovora 7.020,00 KM za period 27.01.2020. godine do 29.05.2020. godine (prevoznik: Džebić-trans d.o.o.);
* Šabići – Šumatac za prevoz 15 učenika – vrijednost ugovora 7.020,00 KM za period od 27.01.2020. godine do 29.05.2020. godine (prevoznik: Izan-trans d.o.o.),
* Kumarica – Podzvizd za prevoz 43 učenika – vrijednost ugovora 7.016,45 KM za period od 02.03.2020. godine do 29.05.2020. godine (prevoznik: Izan – trans d.o.o.),
* Grabovac – Vrnograč za prevoz 57 učenika – vrijednost ugovora 7.020,00 KM za period od 02.03.2020. godine do 29.05.2020. godine (prevoznik: Izan – trans d.o.o.).

Za drugo polugodište školske 2019/20. godine (period januar-maj 2020. godine) ugovoren je vanlinijski prevoz za 149 učenika. Vrijednost ugovorenog vanlinijskog prevoza za period januar-maj je 28.078,94 KM, a prosječna mjesečna cijena po učeniku je iznosila 54,95 KM.

Iako je prevoz bio ugovoren do 29.05.2020. godine, odnosno do kraja školske 2019/20. godine, zbog prekida nastave uzrokovane pandemijom korona virusa, vanlinijski prevoz je obustavljen sredinom marta 2020. godine.

Vanlinijski prevoz nije organizovan za prvo polugodište školske 2020/21. godine (period septembar-decembar 2020. godine), jer u Budžetu, donesenom 15.09.2020. godine planirana su sredstva koja nisu dovoljna za troškove subvencije prevoza učenika osnovnih i srednjih škola i vanlinijski prevoz, tako da je Općinski načelnik, kao naredbodavac i odgovorna osoba za izvršenje Budžeta, donio rješenja o odbijanju zahtjeva za uspostavu vanlinijskog prevoza, obzirom da ne može stvarati obaveze za koje nisu ili nisu u dovoljnoj mjeri obezbjeđena sredstva u Budžetu Općine.

**Plaćeni vanlinijski prevoz za 2020. godinu**

Vanlinijski prevoz u 2020. godini je bio uspostavljen samo u periodu 27.01. do 12.03.2020. godine iz razloga koji su već objašnjeni. Za prevoz 49 učenika u periodu 27.01. do 28.02.2020. godine isplaćeno je 3.510,00 KM (34 učenika Šiljkovača - Šmrekovac - Velika Kladuša i 15 učenika Šabići - Šumatac), a za period od 02.03. do 12.03.2020. godine isplaćeno je 3.347,72 KM za vanlinijski prevoz za 149 učenika (34 učenika Šiljkovača - Šmrekovac - Velika Kladuša, 15 učenika Šabići - Šumatac, 43 učenika Kumarica - Podzvizd i 57 učenika Grabovac-Vrnograč).

Ukupno je u u periodu 27.01. do 12.03.2020. godine isplaćeno 6.857,72 KM za prevoz 149 učenika u vanlinijskom prevozu. Budući da je za drugo polugodište školske 2019/20. godine ugovoreni vanlinijski prevoz iznosio 28.078,94 KM, prevoznicima je, zbog prekida nastave sredinom marta 2020. godine, isplaćeno 24,4% od ukupno ugovorenog iznosa.

Prosječna mjesečna cijena prevoza po učeniku u vanlinijskom prevozu u 2020. godini je iznosila 54,95 KM.

**Efekti vanlinijskog prevoza**

Prosječna mjesečna cijena prevoza za jednog učenika u vanlinijskom prevozu u 2019. godini je iznosila 56,46 KM, a prosječna cijena mjesečne karte za jednog učenika u redovnom linijskom prevozu u 2019. godini je iznosila 33,62 KM, odnosno cijena u vanlinijskom prevozu je za viša za 68% veća od prosječne cijene u redovnom linijskom saobraćaju. Za linije se malim brojem učenika, prosječna cijena je još veća.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Rb | Opis | 2018 | 2019 | 2020 | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | a)Redovni linijski prevoz - subvencija | 27.597,50 KM | 29.080,80 KM | 13.660,65 KM | 105,4% | 47,0% |
| b)Redovni linijski prevoz – cijena mjesečnih karata | 30.663,89 KM | 32.312,00 KM | 15.178,50 KM |
| 2 | a)Prosječna subvencija | 24,84 KM | 30,26 KM | 28,82 KM | 121,8% | 95,2% |
| b)Prosječna cijena mjesečne karte | 27,60 KM | 33,62 KM | 32,02 KM |
| 3 | Vanlinijski prevoz (ugovoreni) | 40.350,30 KM | 56.819,17 KM | 28.076,45 KM | 140,8% | 49,4% |
| 4 | Prosječna ugovorena cijena | 48,61 KM | 56,75 KM | 54,95 KM | 116,7% | 96,8% |
| 5 | Vanlinijski prevoz (plaćeni) | 38.924,77 KM | 56.748,46 KM | 6.857,72 KM | 145,8% | 12,1% |
| 6 | Prosječna plaćena cijena | 46,90 KM | 56,46 KM | 54,95 KM | 120,4% | 97,3% |
| 7 | Odnos prosječne cijene u valinijskom i linijskom prevozu (red 6 : red 2b) X 100) | 169,9% | 167,9% | 171,6% | 98,8% | 102,2% |

Ako poredimo prosječne cijene u vanlinijskom prevozu u 2019. godini sa cijenama ovog prevoza u 2018. godini, dolazimo do zaključka da je prosječna cijena po učeniku porasla za oko 20%. Također je povećan apsolutni iznos troškova kao i prosječna cijena po učeniku.

Prosječne ugovorena cijena u 2020. godini je iznosila 54,95 KM, a prosječna cijena mjesečne karte po učeniku u redovnom linijskom prevozu 32,02 KM, što znači da je prosječna cijena prevoza u vanlinijskom prevozu veća za 71%.

Iz prethodne analize nedvosmisleno proizilazi da je vanlinijski prevoz preskup, zbog malog broja učenika. Kod vanlinijskog prevoza zbog velikih fiksnih troškova, broj učenika najčešće za prevoznika nije od suštinskog značaja. Prevoznik mora osigurati vozilo, vozača, gorivo, mazivo, gume, amortizaciju i druge troškove, bez obzira da li prevoz vrši za 10, 20, 30 ili više učenika. Samo činjenice, da li se prevoz vrši u jednoj ili dvije smjene i da li je moguće prevoz vršiti minibusom ili autobusom, su od značaja za prevoznika.

Efekti vanlinijskog prevoza nisu toliki da bi opravdali velika sredstva koja se uložu u prevoz malog broja učenika.

Zbog svega navedenog vanlinijski prevoz treba reducirati za prevoz učenika osnovnih škola iz naselja iz kojeg nema linijskog prevoza, a broj učenika koji koriste prevoz je najmanje 20 u jednoj smjeni ili 40 u dvije smjene ili potpuno ukinuti ovaj prevoz.

**II – 2. PREVOZ UČENIKA SREDNJIH ŠKOLA**

Općina Velika Kladuša je subvencionirala troškove prevoza učenika srednjih škola u skladu sa Odlukom Općinskog vijeća o kriterijima, uslovima i načinu ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola.

Visina subvencije učenika srednjih škola zavisi od socijalne kategorije kojoj učenik pripada:

* **Za prvu socijalnu kategoriju** (učenici bez oba roditelja; učenici bez roditeljskog staranja; učenici sa tjelesnim oštećenjem i svaki učenik iz porodice iz koje tri ili više učenika pohađa srednju školu) **subvencija iznosi 100% od cijene mjesečne karte,**
* **Za drugu socijalnu kategoriju** (učenici bez jednog roditelja, učenici čiji je jedan ili oba roditelja invalid(i) najmanje 80%, učenici iz porodice koja je korisnik stalne novčane pomoći Centra za socijalni rad; učenici iz porodica koje nemaju nikakva primanja i oba učenika iz porodice iz koje dva učenika pohađaju srednju školu) **subvencija iznosi 60% od cijene mjesečne karte i**
* **Za treću socijalnu kategoriju** (učenici iz porodica koje se izdržavaju od minimalne penzije i učenici iz porodica u kojima je prihod po članu domaćinstva manji od 150,00 KM) **subvencija iznosi 50%** **cijene mjesečne karte**.

U toku školske 2020/21. godine ukupno je podneseno 251 zahtjeva za subvencioniranje troškova prevoza učenika srednjih škola. Subvencija je odobrena Odlukom Općinskog načelnika za 246 učenika, a za 5 zahtjeva je donesena Odluka o odbijanju sufinansiranja troškova prevoza zbog neispunjavanja uvjeta iz Odluke.

U 2020. godinu je subvencioniran prevoz za drugo polugodiše školske 2019/20. godine za 300 učenika. Zahtjevi su primaju tokom cijele školske godine i rješavaju su mjesečno, krajem mjeseca u kojem su zaprimljeni, a pravo na subvenciju počinje teći od mjeseca u kojem je podnesen zahtjev.

**Struktura odobrenih subvencija**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **R. b.** | **Socijalna kategorija** | **Osnov** | **% subvencije od cijene mjesečne karte** | **Broj korisnika za školsku 2018/19.** | **Broj korisnika za školsku 2019/20.** | **Broj korisnika za školsku 2020/21.** |
| I-1 | Prva | Učenik sa tjelesnim oštećenjem | 100%\* | 4 | 10 | 4 |
| I-2 | Učenik bez oba roditelja | 2 | - |  |
| I-3 | Učenik bez roditeljskog staranja | 2 | - | 4 |
| I-4 | Tri učenika u srednjoj školi | - | 3 | 9 |
| **Ukupno: Prva socijalna kategorija** | | | | **8** | **13** | **17** |
| II-1 | Druga | Učenik bez jednog roditelja | 60% | 28 | 31 | 32 |
| II-2 | Dva učenika u srednjoj školi | 84 | 64 | 54 |
| II-3 | Invalidnost roditelja 80% i više | 9 | 12 | 14 |
| II-4 | Učenik iz porodice koja je korisnik stalne pomoći CSR | 2 | - | 1 |
| II-5 | Učenik iz porodice bez ikakvih primanja | 197 | 158 | 111 |
| **Ukupno: Druga socijalna kategorija** | | | | **320** | **264** | **212** |
| III-1 | Treća | Učenik iz porodice koja se izdržava od minimalne penzije | 50% | 3 | 2 | 1 |
| III-2 | Učenik iz porodice sa prihodom po članu manjim od 150 KM | 14 | 20 | 16 |
| **Ukupno: Treća socijalna kategorija** | | | | **17** | **22** | **17** |
| **SVEUKUPNO** | | | | **345** | **300** | **246** |

**\* Do 30.10.2019. godine subvencija za Prvu socijalnu kategoriju je iznosila 90%.**

U toku školske 2019/20. godine zaprimljeno je 309 zahtjeva za subvenciju i subvencija je odobrena za 300 učenika, dok je 9 zahtjeva odbijeno zbog neispunjavanja uvjeta.

**Zahtjevi za subvencije u 2020. godini**

U 2020. godini je podnesen 251 zahtjev za subvencioniranje troškova prevoza učenika srednjih škola za školsku 2020/21. godinu. Zahtjevi su najvećim dijelom podeseni u septembru i oktobru. Svi zahtjevi zapremljeni u toku mjeseca su obrađeni i učenik je ostvario pravo na subvenciju od mjeseca u kojem je zahtjev podnesen.

Na kraju mjeseca, Općinski načelnik donosi Odluku o subvencioniranju troškova prevoza za sve kandidate koji su podnijeli zahtjev u toku mjeseca, a koji su na osnovu obrađenih zahtjeva ispunili uvjete iz Odluke o kriterijima, uslovima i načinu ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola.

Nadležna Općinska služba, na kraju mjeseca, a na osnovu Odluke Općinskog načelnika o subvencioniranju troškova, sačinjava i dostavlja Evidenciju subvencije troškova prevoza za svaku srednju školu. Odgovorna osoba škole, po isteku mjeseca, upisuje sa mjesečne karte u Evidenciju subvencije troškova prevoza: naziv prevoznika, glasi li karta na ime učenika (da-ne), broj i cijenu autobusne karte) i zadržava kartu, nakon što se učenik potpiše u Evidencije.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Škola | Podeseni zahtjevi | | Odobreni zahtjevi | | Odbijeni zahtjevi | |
| Broj | % | Broj | % | Broj | % |
| Gimnazija | 10 | 4,0 | 10 | 4,1 | - |  |
| Prva srednja škola „Dr. H. Džanić“ | 110 | 43,8 | 108 | 43,9 | 2 | 40,00 |
| Druga srednja škola | 131 | 52,2 | 128 | 52,0 | 3 | 60,00 |
| **Ukupno** | **251** | **100,0** | **246** | **100,0** | **5** | **100,0** |

Isplata subvencija na račune roditelja (staratelja) vrši se mjesečno, nakon što učenici dostave karte ovlaštenoj osobi u srednjoj školi, koja upisuje podatke sa mjesečne karte u posebnu Evidenciju, koja se dostavlja nadležnoj Općinskoj službi.

U slučajevima kada učenici nisu iz nekog razloga predali kartu u srednjoj školi, mogli su to učiniti roditelji u Općinskoj službi uz pismenu izjavu u kojoj se obavezno navodi razlog u kašnjenju. U nekoliko slučajeva isplaćene su u jednom mjesecu subvencije za dva mjeseca, kada učenik iz opravdanih razloga nije mogao predati kartu (liječenje, rješavanje po žalbi ili neki drugi opravdani razlog).

**Isplata subvencija za učenike srednjih škola**

U toku 2020. godine, na ime subvencija troškova prevoza roditeljima učenika srednjih škola, je isplaćeno 43.977,20 KM ili 52,4% manje nego u 2019. godini, kada je na ime subvencija troškova prevoza plaćeno 92.912,55 KM. Prosječan mjesečni iznos subvencije po učeniku za 2020. godinu je iznosio 48,92 KM.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Godina** | **2018** | **2019** | **2020** | **Index**  **(3/2)** | **Index**  **(4/3)** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| Ukupno isplaćena godišnja subvencija | 99.412,60 KM | 92.412,60 KM | 43.977,20 KM | 93,0% | 47,6% |
| Ukupno isplaćeno mjesečnih subvencija | 2.416 | 1.896 | 899 | 78,5% | 47,4% |
| Prosječna mjesečna subvencija | 41,15 KM | 48,74 KM | 48,92 | 118,5% | 100,4% |

Prosječna isplaćena subvencija u 2020. godini je neznatno veća od prosječne cijene za 2019. godinu, a u pređenju sa 2018. godinom, prosječna isplaćena subvencija je veća za 18,9%.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Korisnik prevoza - škola | Opis | Januar Februar | Mart | April | Maj  Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
|
| Gimnazija | Broj učenika | 13 | 1 |  |  | 2 | 5 | 6 | 1 | 28 | **43,40 KM** |
| **Iznos u KM** | **702,70** | **60,00** |  |  | **32,40** | **208,80** | **193,80** | **17,40** | **1.215,10** |
| I srednja škola Dr. H. Džanić | Broj učenika | 123 | 34 |  |  | 15 | 58 | 61 | 53 | 344 | **50,94 KM** |
| **Iznos u KM** | **8.002,40** | **1.826,60** |  |  | **455,20** | **3.069,70** | **2.354,80** | **1.814,90** | **17.523,60** |
| Druga srednja škola | Broj učenika | 108 | 81 |  |  | 25 | 96 | 104 | 113 | 527 | **47,89 KM** |
| **Iznos u KM** | **7.192,20** | **4.313,50** |  |  | **628,40** | **5.124,50** | **3.986,20** | **3.993,70** | **25.283,50** |
| **UKUPNO SREDNJE ŠKOLE** | Broj učenika | 244 | **116** |  |  | **42** | **159** | **171** | **167** | **899** | **48,92 KM** |
| **Iznos u KM** | **15.897,30** | **6.200,10** |  |  | **1.116,00** | **8.403,00** | **6.534,80** | **5.826,00** | **43.977,20** |

**Isplata subvencija za učenike srednjih škola po bankama**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| RB | Škola | Broj učenika-iznos KM | ASA Banka | BBI Bank | KIB Banka | Raiffeisen Bank | Sparkasse Bank | UniCredit Bank | UKUPNO | Prosječna mjesečna subvencija |
| 1 | Gimnazija | Broj učenika | 2 |  | 12 | 4 |  | 10 | 28 | **43,40 KM** |
| Iznos KM | 113,00 KM |  | 506 KM | 126,00 KM |  | 470 KM | 1.215,10 КМ |
| 2 | Prva srednja škola | Broj učenika |  |  | 223 | 59 | 4 | 58 | 344 | **50,94 KM** |
| Iznos KM |  |  | 11.825 KM | 2. 624,00 KM | 203,00 KM | 2.872 KM | 17.523,60 КМ |
| 3 | Druga srednja škola | Broj učenika | 8 |  | 320 | 101 |  | 98 | 527 | **47,89 KM** |
| Iznos KM | 467,00 KM |  | 15.249,00 KM | 4.775,00 KM |  | 4.748,00 KM | 25.238,50 КМ |
| **UKUPNO SREDNJE ŠKOLE** | | Broj učenika | **10** |  | **555** | **164** | **4** | **166** | **899** | **48,92 KM** |
| Iznos KM | **580,00 КМ** | **0,00 КМ** | **27.579,50 КМ** | **7.525,10 КМ** | **203,00 КМ** | **8.089,60 КМ** | **43.977,20 КМ** |

**III – UKUPNI TROŠKOVI PREVOZA UČENIKA OSNOVNIH I SREDNJIH ŠKOLA**

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Redovni i vanlinijski prevoz | Opis | Januar  Februar | Mart | April | Maj  Juni | Septembar | Oktobar | Novembar | Decembar | UKUPNO | Struktura troškova |
| SUBVENCIJA OSNOVNE ŠKOLE | Br. učenika | 121 | 48 |  |  | 38 | 91 | 92 | 84 | 474 | 21,2% |
| Iznos u KM | **4.683,15** | **1.505,70** |  |  | **616,50** | **2.713,95** | **2.178,00** | **1.963,35** | **13.660,65** |
| VANLINIJSKI PREVOZ | Br. učenika | 49 | 149 |  |  |  |  |  |  | 198 | 10,6% |
| Iznos u KM | 3.510,00 | 3.347,72 |  |  |  |  |  |  | 6.857,72 |
| SUBVENCIJA SREDNJE ŠKOLE | Br. učenika | 244 | **116** |  |  | **42** | **159** | **171** | **167** | **899** | **68,2%** |
| Iznos u KM | **15.897,30** | **6.200,10** |  |  | **1.116,00** | **8.403,00** | **6.534,80** | **5.826,00** | **43.977,20** |
| **UKUPNO** | Br. učenika | **414** | **313** |  |  | **80** | **250** | **263** | **251** | **1.571** | **100,0%** |
| **Iznos u KM** | **24.090,45** | **11.053,52** |  |  | **1.732,50** | **11.116,95** | **8.712,80** | **7.789,35** | **64.495,57** |

Troškovi prevoza učenika čine: subvencija prevoza učenika osnovnih škola, subvencija prevoza učenika srednjih škola i finansiranje vanlinijskog prevoza učenika osnovnih škola. U strukturi troškova prevoza učenika u 2020. godinu 21,2% je subvencija prevoza učenika osnovnih škola, 10,6% su troškovi vanlinijskog prevoza učenika osnovnih škola i 68,2% su subvencije prevoza učenika srednjih škola

**IV - IZVORI SREDSTAVA**

Dana 15.09.2020. godine Općinsko vijeće je po Presudi Ustavnog suda F BiH donijelo Budžet Općine Velika Kladuša za 2020. godinu, koji je objavljen u „Službenom glasniku Općine Velika Kladuša“ dana 24.09.2020. godine.

Iznos sredstava na ekonomskom kodu 614243 - Sufinansiranje troškova prevoza učenika je smanjen u odnosu na Budžet za 2019. godinu za 65%, manji za 53% od izvršenja ove pozicije u Budžetu za 2019. godinu, a također je manji za 57,5% od Budžeta koji je donijelo Općinsko vijeće, odnosno od Budžeta koji je proglasio Načelnik.

U Budžetu, donesenom 15.09.2020. godine iznos planiranih sredstva nije omogućavao finansiranje troškova subvencije prevoza učenika osnovnih i srednjih škola i vanlinijski prevoz, zbog čega je Općinski načelnik, donio rješenja o odbijanju zahtjeva za uspostavu vanlinijskog prevoza, iz razloga što bi se stvorile obaveze, koje se nebi mogle finansirati zbog nedovoljnih sredstava na poziciji Sufinansiranje prevoza učenika u Budžetu Općine.

**Ekonomski kod 614243 - Sufinansiranje troškova prevoza učenika**

Ukupno utrošena sredstva za subvencioniranje troškova prevoza učenika u linijskom prevozu za učenike osnovnih i srednjih škola, kao i za troškove vanlinijskog prevoza učenika osnovnih škola u periodu januar – decembar 2020. godine iznose 64.495,57 KM, što čini 76% planiranih sredstva, koja su za ovu namjenu planirana u Budžetu Općine za 2020. godinu. Grant za prevoz učenika u Budžetu za izvještajnu godinu je planiran u iznosu od 85.000,00 KM.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| R.b. | Budžet | Iznos | Procenat | Napomena |
| 1 | Budžet za 2020. godinu koji je donesen 15.09.2020. god. | 85.000,00 KM |  | Budžet za 2020. godinu koji je donesen 15.09.2020. god. je manji od Budžeta za 2019. godinu za 65%, od Izvršenja Budžeta za 2019. godinu za 53%, od Budžeta za 2020. godinu koji je donijelo OV i proglasio Načelnik za 47,5%. |
| 2 | Budžet za 2019. godinu | 244.869,00 KM | 35,0% |
| 3 | Izvršenje Budžeta za 2019. godinu | 180.054,00 KM | 47,0% |
| 4 | Budžet za 2020. godinu koji je donijelo OV | 200.000,00 KM | 42,5% |
| 5 | Budžet za 2020. godinu koji je proglasio Načelnik | 200.000,00 KM | 42,5% |

Izvršenje Budžeta (Ekonomskom kodu 614243 - Sufinansiranje troškova prevoza učenika) prema podacima Službe za finansije i računovodstvo je 72.185,77 KM, odnosno 85% od planiranih sredstva. Razlika visine troškova prevoza učenika Službe za upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove i podatka Službe za finansije, računovodstvo i javne nabavke je rezultat knjiženja troška prevoza učenika iz decembra 2019. godine u 2020. godini i troška prevoza učenika iz decembra 2020. godine, koji će biti knjižen u 2021. godini. Osim toga izvršena je isplata od 27,00 KM sredstava iz 2019. godine koja su vraćena na Budžet i ponovo uplaćena u 2020. godini zbog neaktivanog računa korisnika subvencije. Također je u 2020. godini vraćena uplata od 33,30 KM zbog neaktivnog računa korisnika.

Osnovne i srednje škole završavaju prvo polugodište završetkom kalendarske godine, a nakon toga gotovo cijeli januar su na raspustu. Budući da moraju imati mjesečnu kartu cijeli decembar, radi korištenja prevoza, kartu predaju odgovornoj osobi u školi početkom drugog polugodišta i to traje do sredine februara, a nakon toga slijedi obrada spiskova škola u Službi opće uprave i društvenih djelatnosti i sačinjavanje spiskova za isplatu po bankama, koje potpisuje Općinski načelnik, a na osnovu kojih Služba za finansije vrši plaćanje na račune korisnika subvencija.

Služba za finansije i računovodstvo je limitirana rokom završetka knjiženja za proteklu godinu, tako da se troškovi prevoza za decembar prethodne godine knjiže u tekućoj godini, a troškovi za decembar iz tekuće godine će biti knjiženi u narednoj godini.

**Račun:**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 1. | Troškovi 2020. godinu prema podacima Službe za opću upravu i društvene djelatnosti (troškovi koji se odnose na 2020. godinu) | 64.495,57 KM |
| 2. | Troškovi subvencije za XII/2019. godine, koji su knjiženi u 2020. godini | 15.485,85 KM |
| 3. | Troškovi subvencije za XII/2020. godine, koji će biti knjiženi u 2021. godini | -7.789,35 KM |
| 4 | Uplata sredstava iz 2019. godine koja su vraćena na Budžet i ponovne uplate izvršena u 2020. godini zbog neaktivanih računa korisnika subvencije | 27,00 KM |
| 5 | Vraćena sredstva u 2020. godini zbog neaktivanog računa korisnika subvencije | -33,30 KM |
| 6 | Troškovi prevoza knjiženi u Budžetu za 2020. godinu (1+2+3+4+5) | 72.185,77 KM |

**V - KONTROLA PREVOZA**

**Redovna mjesečna kontrola**

Uvođenjem subvencioniranja troškova prevoza svi zahtjevi za subvencioniranje troškova prevoza za učenike srednjih škola podnose se u Općinskom organu uprave. U skladu sa Odlukom o subvencioniranju troškova prijevoza Općinski načelnik donosi Odluku o odobravanju subvencije ili o odbijanju zahtjeva za subvencioniranje.

Na osnovu Odluke o odobravanju subvencioniranja troškova prevoza, nadležna Služba sačinjava Evidenciju učenika srednjih škola kojima je odobrena subvencija i dostavlja svakoj od tri velikokladuške srednje škole. Obaveze učenika i menadžmenta škole su utvrđene Odlukom o subvencioniranju. Ovlaštene osobe škole upisuju podatke sa mjesečne karte u Evidenciju, a učenik čiji roditelj ima pravo na subvenciju je dužan po isteku mjeseca dostaviti mjesečnu kartu u školu i potpisati se u Evidenciju.

Odgovorne osobe u srednjoj školi na kraju mjeseca provjeravaju da li karta glasi na ime učenika i da li je ovjerena od ovlaštenog prevoznika, te upisuju potrebne podatke u Evidenciju, koja se sačinjava i ažurira za svaki mjesec na osnovu odluka o odobravanju subvencije Općinskog načelnika. Nakon upisivanja neophodnih podataka, učenik se potpisuje u Evidenciju i predaje kartu odgovornoj osobi u školi, radi kontrole u bilo koje vrijeme. Popunjene, potpisane i ovjerene Evidecije se dostavljaju nadležnoj Službi koja vrši kontrolu i obračun subvencije za svakog pojedinačnog korisnika, koji je imao mjesečnu kartu za prethodni mjesec i sačinjava spiskove za isplatu po bankama u kojima korisnici subvencije imaju otvorene račune.

Bez obzira što roditelj učenika ima odobrenu subvenciju za školsku godinu, subvencija će biti obračunata i uplaćena samo za učenike koji su kupili mjesečnu kartu za određeni mjesec i predali je nadležnoj osobi Škole po isteku mjeseca.

Na osnovu poponjenih obrazaca Evidencije troškova subvencije srednjih škola, Služba za upravu i društvene djelatnosti i zajedničke poslove vrši obračun subvencije i sačinjava mjesečne isplatne liste prema bankama u kojima roditelji učenika imaju otvorene račune. Nakon što Općinski načelnik odobri isplatu, isplatne liste se dostavljaju Službi za finansije, koja ih dostavlja poslovnim bankama, nakon izvršene zbirne uplate za svaku banku.

Nadležna Služba ažurira Evidenciju sa novim korisnicima, kojima je odobrena subvencija i dostavlja Evidenciju školama za naredni mjesec.

Nema bitne razlike u načinu ostvarivanja prava na subvenciju i postupku koji se provodi za subvenciju kod učenika srednjih škola u odnosu na osnovne škole. Jedina razlika je što su korisnici subvencije za troškove prevoza učenika osnovnih škola pravo na subvenciju ostvaruju samo popunjavanjem Prijavnog evidencionog lista u školi koju učenik pohađa, umjesto Zahtjeva za subvenciju koji se podnosi nadležnoj Službi za učenike srednjih škola. U pravilu svi učenici osnovnih škola imaju pravo na 90% cijene mjesečne karte, ako nisu na spisku učenika kojima Ministarstva obrazovanja obezbjeđuje prevoz. Činjenica socijalnog statusa nema uticaja kod subvencija učenika osnovnih škola, kao što je slučaj sa srednjim školama.

Procedura evidentiranja kupovine mjesečnih karata, obračuna i isplate subvencije na račune roditelja je ista kao i za srednje škole.

**Kontrola radnih i neradnih dana**

Kad je u pitanju subvencija troškova prevoza učenika osnovnih i srednjih škola, subvencija se plaća u procentu od cijene mjesečne karte, tako da činjenica o broju dana kada prevoznik vrši prevoz nema značaja na iznos koji se uplaćuje korisniku subvencije.

U vanlinijskom prevozu osnovne škole su dostavljale mjesečne izvještaje o realizaciji vanlinijskog prevoza, a o nekim elementima se vodi računa prilikom ugovaranja prevoza. Suština je da se ugovori i plati prevoz koji je stvarno izvršen, a da se izbjegne plaćanje:

1. za dane zimskog raspusta i dane kad učenici ne pohađaju nastavu zbog ranijeg završetka školske godine ili kasnijeg početka školske godine;
2. za dane kad škola ne radi zbog nekih vanrednih okolnosti (štrajk, nepostojanje uslova za održavanje nastave zbog grijanja, elementarnih nepogoda i sl.);
3. za dane kad prevoznik nije u mogućnosti obavljati prevoz zbog kvara na autobusu, uslova puta ili iz nekog drugog razloga.

Korekcija cijena prevoza po ovom osnovu se vrši na način da se broj dana za koje je vršen prevoz učenika podijeli sa ukupnim brojem radnih dana u mjesecu i pomnoži sa cijenom. Korekcija cijena se ne vrši u dane državnih praznika.

Od momenta stupanja na snagu nove organizacije Općinskog organa uprave, kontrolu realizacije ugovora o vanlinijskom je vršila Služba za finansije, računovodstvo i javne nabavke.

**Kontrola pohađanja nastave van školskog područja**

Subvencioniranje troškova prevoza za učenike osnovnih škola se obezbjeđuje samo učenicima koji putuju u najbližu osnovnu školu, ali ne i učenicima koji imaju školu u mjestu stanovanja, a putuju u drugu osnovnu školu. Također se ne subvencionira prevoz za učenike učenike kojima je Ministarstvo obrazovanja obavezno osigurati prevoz.

Da roditelj učenika osnovne škole ostvaruje pravo na subvenciju, odnosno da ispunjava uvjete iz Odluke o subvencioniranju troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola, potvrđuje učenik, roditelj učenika, odgovorna osoba za prevoz u Školi i direktor Škole.

U nekoliko navrata je tražena dodatna provjera o ispunjenosti uslova za subvenciju i osporena je subvencija u slučajevima gdje je utvrđeno da učenik ne pohađa najbližu školu ili osnovnu školu u mjestu stanovanja, koji stanuje na udaljenosti većoj od 5 km, odnosno gdje je Ministarstvo obrazovanja obavezno osigurati prevoz.

**Godišnja kontrola troškova subvencija prevoza**

Općinsko načelnik je posebnim Rješenjem imenovao Komisiju za kontrolu subvencije troškova prevoza učenika osnovnih i srednjih škola, koju su činili predstavnici Službe za upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove i Službe za finansije i računovodstvo.

Rad Komisije se odvijao u tri faze: pripremna faza, rad na terenu i sređivanje prikupljene dokumentacije, arhiviranje i sačinjavanje Izvještaja. U pripremi za rad Komisije, Služba za upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove je dostavila svim školama Plan kontrole subvencije prevoza i obrazac za primopredaju mjesečnih karata. Komisija je izvršila pripremu za kontrolu broja karata, cijene prevoza, iznosa isplaćene subvencije za pet učenika svake škole, koje je izabrala metodom slučajnog izbora, kako bi u školama izvršila provjeru da li ispravno upisan u Evidenciju broj karte i cijena i da li postoji karta za svaki mjesec za koji je evidentirana u Evidenciji za isplatu.

Rad na terenu se odvijao u skladu sa Planom koji je obuhvatao sve srednje škole i sve osnovne škole za koje je obezbjeđena subvencija. Komisija je radila na terenu u periodu od 09. do 11.09.2020. godine.

Po okončanju rada na terenu, Komisija je izvršila dodatne provjere, sortiranje i sređivanje prikupljene dokumentacije i pripremu za arhiviranje, te sačinjavanje Izvještaja.

Komisija je ukupno izvšila kontrolu upisa broja karata i cijena mjesečnih karata i pravilnost obračuna i isplate subvencije za 202 mjesečnih subvencija što čini 36% od ukupnog broja mjesečnih subvencija osnovnih škola i 84 mjesečne subvencije ili oko 7% obračunatih i isplaćenih subvencija učenika srednjih škola.

Komisija je utvrdila da su sve osnovne i srednje škole pravilno primjenjivale Odluku o kriterijima, uslovima i načinu ostvarivanja prava na subvencioniranje troškova prijevoza redovnih učenika osnovnih i srednjih škola („Službeni glasnik Općine Velika Kladuša“, broj: 10/19) uz utvrđenu po jednu nepravilnost u dvije osnovne i jednoj srednjoj školi.

Po okončanju kontrole i primopredaje mjesečnih karata svakoj školi je uručena kopija Zapisnika o kontroli odobrenih i isplaćenih subvencija za školsku 2019/20. godinu i kopija Zapisnika o primopredaji mjesečnih karata za koje je odobrena i isplaćena subvencija za školsku 2019/20. godinu.

Izvještaj o izvršenoj kontroli i zapisnici Komisije iz svih osnovnih i srednjih škola su dostavljeni Općinskom načelniku u skladu sa aktom o imenovanju Komisije.

**VI - KRATAK REZIME**

Cilj godišnjeg izvještavanja Općinskog vijeća o organizaciji i funkcionisanju prevoza učenika osnovnih i srednjih škola Općine Velika Kladuša je upoznavanje vijećnika sa načinom funkcioniranja prevoza učenika, problemima u ovoj oblasti, kao i detaljnom prikazu utroška sredstva iz Granta za sufinansiranje prevoza učenika.

Prevoz učenika je projekat po kome je Općina Velika Kladuša poznata u USK kantonu, pa i šire, kao socijalni projekat čijom realizacijom se značajno pomaže našim građanima u finansiranju ili sufinansiranju visokih troškova prevoza.

U realizaciji projekta uključeni su učenici, roditelji, odgovorne osobe škole, mjesne zajednice, Organ uprave i Općinsko vijeće.

Općina Velika Kladuša je jedina Općina u USK koja učenicima osnovnih škola subvencionira ili finansira prevoz do pet kilometara (prevoz preko pet kilometara finansira Ministarstvo obrazovanja).

Učinjen je ozbiljan zaokret u pristupu pitanju regulisanja prevoza učenika uvođenjem subvencioniranja troškova prevoza učenika, jer su na ovaj način ostvarene velike uštede u Budžetu, a nikom nije uskraćeno pravo na subvenciju kod učenika osnovnih škola.

Roditelji učenika osnovnih škola su plaćali punu cijenu karte, a Općina im je refundirala na njihove račune u poslovnim bankama 90% te cijene, tako da su roditelji za simboličan iznos imali mjesečnu kartu za svoje dijete. Ova mjera da roditelji participiraju u cijeni mjesečne karte sa 10% ne znači neku veliku uštedu u Budžetu (za 2020. godinu to je 1.366,00 KM), ali je važna prije svega jer osigurava da roditelji kupi kartu ako dijete stvarno koristi prevoz.

Kao što je ranije istaknuto učenici nisu kupovali kartu za svaki mjesec i shodno tome nisu ni dobivali subvenciju za mjesec za koji nisu koristili prevoz, odnosno za koji nisu platili kartu. Ako se posmatra na godišnjem nivou, roditelji učenika su dobili na svoje račune u poslovnim bankama značajne iznos koji je značajno pomogao roditeljima, kao socijalna podrška.

Znatno je proširena lista učenika srednjih škola koji mogu ostvariti pravo na subvencioniranje troškova prevoza. Uvedene su diferencirane stope subvencioniranja, zavisno od stepena socijalne ugroženosti učenika, pa se socijalno najugroženijim kategorijama prevoz subvencionira sa 100%, dok učenici koji su u povoljnijem statusu pravo na subvenciju mogu ostvariti u procentu od 50 ili 60%.

Sistem se pokazao kao učinkovit i treba raditi na njegovom dodatnom usavršavanju, sa ciljem da se omogući da odeđene kategorije učenika osnovnih škola, pod povoljnijim uslovima mogu ostvariti pravo na subvenciju, a naročito ako im prevoz stvarno treba, a do sada iz određenih razloga nisu mogli ostvariti to pravo. Iako su sve osnovne škole upoznate da na obrazložen zahtjev direktora škole mogu ostvariti pravo na subvenciju na početku mjeseca, ako se radi o socijalnom slučaju, ali do sada nismo imali takvih zahtjeva.

Najlošija karika u lancu prevoza učenika je vanlinijski prevoz, koji je preskup i efekti ovog prevoza nisu srazmjerni uloženim sredstvima.

U modelu treba raditi na usavršavanju procedura, koje će omogućiti manje administriranja i bržu isplatu subvencija na račune korisnika, a da se osigura transparentnost i kontrola kompletnog sistema prevoza učenika.

U uslovima drastičnog smanjenja broja učenika u osnovnim i srednjim školama možda bi trebalo ići u pravcu subvencioniranja troškova prevoza za sve učenike srednjih škola, u procentu shodno socijalnoj kategoriji. Ova mjera bi, pored svoje socijalne komponente, imala uticaj na povećanje broja upisanih učenika u srednje škole u Velikoj Kladuši.

Na kraju je bitno pohvalititi sve osnovne i srednje škole na izuzetnoj saradnji sa Organom uprave na provođenju projekta subvencioniranja prevoza učenika.

Obrađivač: Predlagač:

Služba za upravu, društvene djelatnosti i zajedničke poslove Općinski načelnik